

"QUEL AVENIR VOULONS-NOUS POUR LES PAYS DE LA LOIRE ?"

INTRODUCTION GENERALE

"Bâtir avec et pour les Hommes la réussite de l'Ouest"

Rapporteur général du Plan : Yves GELLUSSEAU

"Quel avenir voulons-nous pour notre région ?" : anticiper pour ne pas subir

Le Conseil économique et social des Pays de la Loire a bâti son programme de travail pour la période 2002-2007 en engageant la première phase d'une démarche prospective à 15-20 ans en réponse à la question "Quel avenir voulons-nous pour les Pays de la Loire ?"

Un optimisme lucide et argumenté au service du volontarisme.

La formulation même de la question montre que loin de se laisser aller à une quelconque sinistrose devant les difficultés du moment, le CESR croit en l'avenir et en la possibilité de l'orienter plutôt que de le subir comme une fatalité.

L'Ouest européen : un espace large et adapté pour être plus fort.

Le titre donné à cet ouvrage affiche son optimisme pour le développement de l'Ouest qui a su préserver de vastes possibilités d'évolutions et d'aménagements, porteuses d'une attirance forte des futurs promoteurs de projets.

I / DIAGNOSTIC ET ENJEUX A LONG TERME

La région s'inscrit dans un contexte mondial, européen et national. Quels sont les enjeux ?

1 / LE CONTEXTE MONDIAL : UNE EUROPE CONFRONTÉE A DES CONCURRENTS DE PLUS EN PLUS PUISSANTS

En 2050, la terre portera plus de 9 milliards d'hommes, soit trois fois plus en un siècle. En ce début du 21^{ème} siècle, la France ne représente déjà plus que 1% de la population mondiale, riche encore de 2% du Produit Intérieur Brut, mais avec une perspective de croissance économique interne limitée. Où en serons-nous dans 20 ans ?

Un poids économique relatif en régression.

Les Pays de la Loire représentent environ 1% de l'Europe (qui en 100 ans est passée de 22% à 7% de la population mondiale), avec des menaces et des atouts pour partie communs avec les autres régions françaises, et pour partie spécifiques, son réseau de villes moyennes notamment.

Une croissance faible des pays industriels face à l'explosion de l'Asie.

Le poids relatif des pays évolue de façon considérable avec l'énorme développement de la Chine et de l'Inde face à un recul progressif de l'Europe élargie et une progression du continent africain et de pays comme le Pakistan et l'Indonésie.

Les populations les moins qualifiées sont les plus touchées par les évolutions brutales des marchés.

L'urbanisation enregistre une énorme poussée avec l'émergence de très grandes agglomérations comme Tokyo par exemple qui compte 26,4 millions d'habitants.

Nos pays connaissent une croissance faible comparée à une croissance quatre fois supérieure en Chine et au Vietnam ; cela entraînera la diminution des échanges intra-européens au profit d'échanges croissants avec les pays en développement fort.

L'évolution du Monde est placée sous le signe d'une incertitude et d'une fragilité croissante, avec une interdépendance généralisée des économies locales, reportant sur les personnes les plus fragiles les turbulences et les inégalités qu'elles font naître. Si les

CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL DES PAYS DE LA LOIRE

informations, les capitaux et les personnes les plus qualifiées ou les plus talentueuses ont une grande mobilité, la majeure partie des populations a une mobilité limitée et est donc touchée de plein fouet à chaque évolution importante.

2 / LA PLACE DE LA REGION EN FRANCE : UNE SITUATION CONTRASTÉE MAIS AVEC UN POTENTIEL ENCOURAGEANT

Les enjeux peuvent être abordés sous l'angle social et sous l'angle économique.

La Société : démographie, organisation du territoire, santé, temps libre,

Une région encore jeune mais menacée de vieillissement.

Les Pays de la Loire ont pour atout d'être encore une région jeune, démographiquement dynamique, et attractive avec une métropole en croissance : ces tendances favorables devraient se prolonger jusqu'à 2020 avec une croissance démographique de l'ordre de 5 % dont 2/3 issue de l'excès des naissances sur le décès et 1/3 due aux migrations venant principalement de l'Ile-de-France.

Une moindre urbanisation et une forte intercommunalité

Le tissu urbain est marqué par une moindre urbanisation (70 % contre 82 % en France) et une densité élevée et tout à fait spécifique des intercommunalités. Il s'agit là encore d'un atout à préserver en organisant les villes et en valorisant leurs réseaux d'échanges.

Une ville bicéphale qui s'affirme comme métropole de l'Ouest et devra conforter ses échanges et confronter ses choix avec les autres villes pour éviter la mégapolisation.

La métropole nantaise a su créer, avec Saint-Nazaire, un ensemble cohérent de services qui la renforcent dans son rôle social, culturel et économique. Sans doute n'a-t-elle qu'un rang modeste au sein des grandes villes européennes (54^{ème} rang) ; mais ne doit-on pas préserver ses qualités de ville « où il fait bon vivre » en organisant avec les villes alentours (en Pays de la Loire mais aussi en Bretagne, Poitou-Charentes et une partie du Centre) un réseau organisé et cohérent de l'ensemble des services qui font une métropole ?

Une faiblesse des emplois médicaux et culturels.

On notera la faiblesse de l'emploi culturel dans notre région, et celle de la densité médicale qui sont des menaces pour son attractivité et son développement. Ceci est d'autant plus important que les inégalités de santé sont liées aux inégalités sociales.

L'économie : industrie, agriculture et IAA, formation, infrastructures

La France a un Produit intérieur brut par personne employée qui a connu une croissance accélérée depuis deux siècles et qui dépasse ceux de nos voisins d'Europe occidentale. Mais l'Ile-de-France a depuis longtemps concentré une part très importante de cette production de richesse.

5^{ème} région française en population et surface, 16^{ème} en PIB par habitant.

Si la région des Pays de la Loire est la 5^{ème} région française par sa surface et sa population, elle n'est qu'en 16^{ème} place pour le Produit intérieur brut, devant de peu la Bretagne et le Poitou-Charentes. L'industrie et l'agriculture sont fortes mais confrontées à des valeurs ajoutées inférieures aux moyennes nationales, au contraire du secteur de la construction.

Des activités tertiaires sous représentées

Ses activités tertiaires sont sous représentées par rapport aux moyennes nationales, et sont également plus faibles en valeur ajoutée.

Industrie et agriculture largement plus fortes que la moyenne française. Encadrement, Recherche et Développement très fortement en retard.

Les effectifs salariés sont caractérisés par un emploi très fort dans l'agriculture et dans l'industrie (3^{ème} rang) et une faiblesse significative dans le tertiaire. Plus spécifiquement, ce sont les emplois de cadres et de Recherche et développement, et les étudiants, qui sont en faible nombre dans la région.

CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL DES PAYS DE LA LOIRE

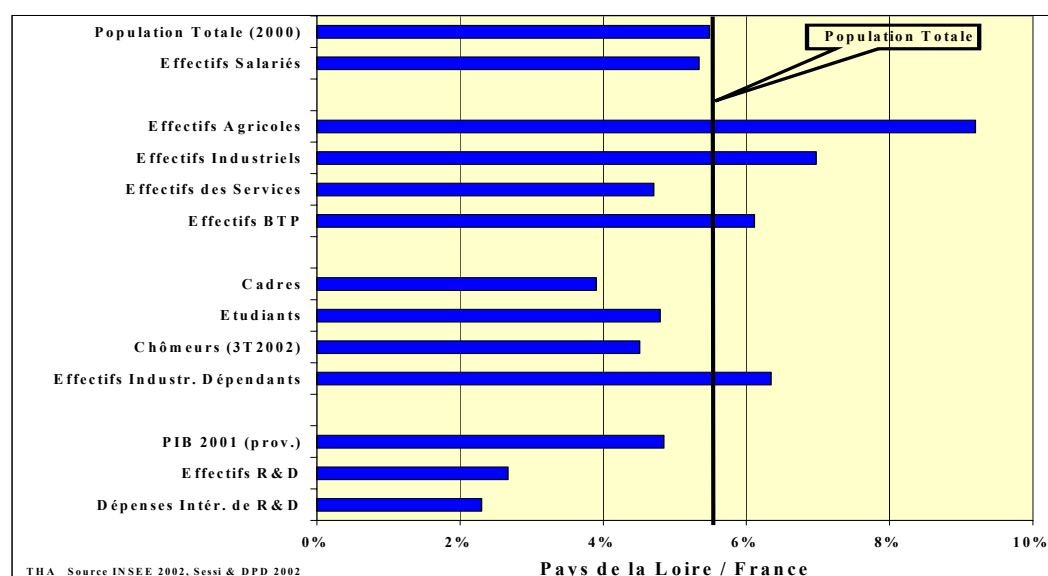
Une bonne diversité d'activités avec deux secteurs phares : industries agroalimentaires, métallurgie et travail des métaux.

Une innovation très faible qui crée la menace pour l'avenir d'une population avant tout ouvrière et liée à la production.

La région bénéficie d'une bonne diversité d'activités, avec deux secteurs en bonne croissance : les industries agroalimentaires et les secteurs de la métallurgie et du travail des métaux. Quelques secteurs de poids moindre dans les effectifs salariés - dont le secteur du cuir et de la chaussure - sont en décroissance régulière et importante en valeur relative.

La pyramide des qualifications est marquée par l'importance du nombre des ouvriers et la priorité encore donnée par les entreprises à des emplois de production, avec peu d'innovation et de recherche. Les mauvais indicateurs de l'innovation sont une menace évidente pour l'avenir de l'économie. Même si les évolutions actuelles sont positives dans un contexte national de stabilisation des flux d'étudiants entrant dans l'enseignement supérieur, aucun pôle d'excellence européen n'est encore visible. La région occupe la 9^{ème} place des régions françaises en matière de recherche, quand la France est en queue de peloton en Europe ; c'est dire !

Le tableau ci-dessous permet de comparer le poids démographique des Pays de la Loire en France avec un certain nombre d'indicateurs :



II / VEILLE - ANTICIPATION - ACTION : UN TRIPTIQUE STRATEGIQUE A CONCRETISER A L'ECHELLE DE "L'OUEST"

Un avenir lié à la qualité des analyses et au courage dans l'action.

« Survie ou déclin de l'Europe ? », ce sont les propres mots de Jacques DELORS, repris récemment par le Commissaire européen Pascal LAMY. Tout dépendra de la qualité des nos analyses et du courage à en tirer à temps les conséquences pour mener l'action appropriée. L'avenir ne sera pas dans la seule continuité des tendances du passé ; et pourtant ce sont souvent les extrapolations de notre passé qui conduisent nos orientations programmées pour le futur.

Faire face à la construction d'une nouvelle culture qui n'est pas celle du passé.

Basées sur des représentations imprécises ou incomplètes de la réalité locale et mondiale, sur des visions partielles et limitées, les réformes actuelles sont trop centralisées, lentes, parfois réactives aux impacts sociaux et économiques qu'on n'a pas su prévoir. La décentralisation ne fera pas tout : c'est à juste titre à la construction d'une nouvelle culture que nous invite le philosophe Michel SERRES.

Faire agir ensemble vieillards,

Cette culture s'apprend collectivement et sur un long temps. Elle nécessite une

CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL DES PAYS DE LA LOIRE

entrepreneurs, chercheurs, responsables locaux.

collaboration active des "veilleurs", entrepreneurs, chercheurs et responsables locaux, en engageant ensemble une réflexion qui doit conduire à l'action.

S'appuyer sur nos richesses pour construire une nouvelle culture à l'échelle de l'Europe et du monde.

C'est le sens que le CESR veut donner à sa démarche, persuadé que l'une des forces régionales est de savoir, mieux que d'autres, mobiliser des énergies. Chacun doit apporter sa pierre à l'édifice commun en oubliant vaines querelles et intérêts particuliers pour défendre la cause générale. Il lui faut intégrer à la fois son passé et ses spécificités, ses richesses, et l'ouverture universelle au 21^{ème} siècle, à l'échelle de l'Europe et du monde.

Une société de liens pour attirer et changer ensemble ; une société d'entreprises et d'innovation pour agir et créer de nouvelles richesses

Ainsi, les enjeux humains, culturels et économiques portent sur deux domaines essentiels : une société de liens et de lieux d'échange pour savoir changer ensemble et pour attirer ; une société d'entrepreneurs et d'innovateurs pour pouvoir créer de nouvelles richesses.

Analyser, inventer, agir par anticipation pour compter demain.

La veille active et l'anticipation sont plus que jamais nécessaires pour décider des adaptations des territoires et des modes de vie, face à la mondialisation des échanges économiques.

L'action, une nécessité avec une réactivité sans cesse croissante dans un univers incertain.

Pour autant la veille et la prospective ne sont pas suffisantes. Elles doivent viser à l'action, marquée de cycles de plus en plus courts dans un univers de plus en plus incertain.

La participation essentielle des acteurs territoriaux et des entrepreneurs, de la Société civile toute entière pour une évolution juste et équilibrée.

Dans cet environnement ouvert, l'implication de la Société civile est centrale, avec des acteurs territoriaux et des entrepreneurs capables d'organiser des liens et de gérer des risques entre les équipes de projets. Tous les secteurs sont concernés, que ce soit l'économie productive, la santé, la culture, etc..

Développer les réseaux et les projets interrégionaux à l'échelle de l'Ouest pour accroître son attractivité.

Il en va de la cohésion sociale et territoriale en étant capable d'éviter la croissance d'inégalités internes, tant à l'échelle des villes et territoires ruraux qu'à celles des régions ou Etats.

L'Ouest français est aussi l'Ouest européen et il est probable que dans un avenir plus ou moins proche, la dimension pertinente pour organiser l'aménagement du territoire français et favoriser son attractivité dépassera les frontières des actuelles Régions. Penser le devenir des Pays de la Loire sera donc penser « Ouest » et affirmer une volonté d'action interrégionale pour en assurer l'avenir.

III / SEPT CHAPITRES POUR UN SEUL BUT : BÂTIR AVEC ET POUR LES HOMMES LA REUSSITE DE L'OUEST

Sept éclairages d'une même prospective pour bâtir notre avenir dans l'Ouest.

Les sept chapitre thématiques de cet ouvrage sont interdépendants et montrent la nécessité d'un projet régional d'ensemble, cohérent, pour bâtir un avenir voulu pour la société et l'économie avec la rapidité, l'efficacité et l'ampleur qu'imposent les mutations mondiales en cours.

Droits et devoirs

Leur objectif commun est de permettre aux hommes et femmes de la région de trouver le meilleur équilibre de vie possible en répondant à leurs attentes légitimes, avec en contre partie non moins essentielle, leurs apports à l'oeuvre commune.

1 / Habiter – travailler – se récréer : trois besoins fondamentaux (LE CORBUSIER "Les trois établissements humains")

L'attractivité ne peut être qu'économique : c'est notre histoire, notre culture et nos

Se récréer est un besoin important pour chacun, qu'il s'agisse des loisirs, du tourisme ou de la culture. Ce premier chapitre étudie ce qui compose la qualité de vie en Pays de Loire au travers d'une disponibilité de plus en plus grande de ce qu'on appelle le temps libre. Il

CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL DES PAYS DE LA LOIRE

paysages en un mot la qualité de la vie qui joueront définitivement en notre faveur.

propose de nombreuses pistes pour conforter la qualité de la vie des Ligériens et l'attractivité de la région.

2 / La santé est un élément essentiel de la vie de l'Homme

La santé au travers de la prévention avec la participation active des citoyens, des professionnels de santé et des élus.

La santé ne se réduit pas à l'absence de maladie. Ce chapitre éclaire les problèmes de santé en insistant sur la prévention, parent pauvre du système actuel et pourtant « rentable », autant économiquement que qualitativement. Il veut promouvoir la participation du citoyen et de tous les acteurs de santé à l'organisation et à l'évolution de notre système.

3 / Faut-il espérer de nouvelles époques difficiles, pour que le paysan jouisse d'une faveur d'actualité ?

Un monde agricole qui compte dans la région et doit sans cesse faire preuve d'inventivité pour assurer son avenir dans le concert européen et mondial.

La nourriture et sa qualité sont des éléments fondamentaux de la vie de l'homme. L'étude de l'évolution de l'agriculture régionale montre le désarroi dans lequel se trouve le monde agricole qui a vu sa population fondre en quelques décennies et qui doit faire face à des évolutions plus ou moins bien maîtrisées et à la merci de décisions qui, souvent, le dépassent. Or, l'agriculture régionale est importante et a déjà fait de gros efforts vers la qualité, l'inventivité, la structuration, sans pour autant se trouver hors de danger. De nombreuses préconisations pour l'avenir montrent le dynamisme et l'optimisme du monde rural qui souhaite, grâce aux progrès qu'il sait faire, vivre de son travail et sur ses terres.

4 / L'Homme a besoin d'un travail : c'est à la fois un besoin économique et un espoir de progrès et d'épanouissement dans un acte contributif au bien-être collectif

Industrie : il faut inventer de nouvelles évolutions et s'ouvrir largement à l'international

La région se situe au 3^{ème} rang français pour l'activité industrielle. Ce chapitre s'interroge sur son devenir et les conditions d'évolution face aux mutations nécessaires sous l'influence des clients, des marchés et de la mondialisation. L'innovation, la recherche, la constitution de réseaux (recherche, industrie, PME/PMI/Artisanat, etc), la veille et l'anticipation, sont les maîtres mots de l'avenir que nous devons construire dans un esprit d'ouverture à l'international.

5 / La formation et l'éducation sont fondamentales pour chaque Homme, tant dans sa formation première que dans le renouvellement de ses savoirs et de ses pratiques tout au long de sa vie

Relever très significativement le niveau moyen des compétences

Ce chapitre peut se résumer en deux mots : "Hommes et Réussite". Avec l'ambition de relever très significativement le niveau moyen des compétences de notre population, le CESR ouvre à chacun des perspectives porteuses de progrès individuel et de réussite collective, grâce à un effort accru et volontariste en matière de population active, d'orientation et de développement de l'enseignement supérieur et de la recherche. Cette démarche demandera de mieux associer les décideurs de divers horizons, dans une observation économique et sociale et une vision partagée de notre avenir à long terme fondée sur les spécificités culturelles qui concourent à notre attractivité, avec la volonté d'accélérer sans attendre les mutations voulues.

6 / L'Homme est tributaire dans sa vie professionnelle autant que familiale et personnelle des communications et donc de leurs infrastructures

Un rééquilibrage urgent entre les modes et un développement des réseaux intervilles de l'Ouest et de l'Ouest vers l'Europe

A partir d'une vision globale des transports de voyageurs et de marchandises, ce chapitre propose des évolutions novatrices en vue d'une cohérence accrue entre les modes d'acheminement et d'une meilleure adaptation aux besoins. Il préconise en particulier pour les voyageurs un rééquilibrage du transport individuel vers le collectif, en orientant

différemment les financements et en organisant mieux les réseaux de façon à sensibiliser le public vers les modes collectifs dont l'usage devient ainsi plus attractif et moins contraignant que la voiture individuelle.

7 / L'Homme vit dans un contexte organisationnel de son territoire qu'il veut proche pour le comprendre et être compris, et puissant pour le défendre et assurer son avenir

De nouveaux territoires, une nouvelle distribution des rôles des diverses communautés

Ce sera l'objet du dernier chapitre qui propose une évolution du maillage territorial à une échelle à la mesure de l'ouverture au monde, et donc une évolution parallèle des structures. Il préconise une action publique plus proche du terrain, une plus grande participation de la société civile à la vie publique et une amélioration sensible de l'adéquation entre besoins et services rendus.

CONCLUSION : UN DEBAT QUI S'OUVRE

Un débat qui s'ouvre.

Il serait bien difficile de résumer en quelques lignes la richesse des débats, exprimés dans les chapitres de ce rapport : les travaux présentés doivent y être considérés comme une ouverture au débat concernant notre avenir, et non comme une préconisation aboutie.

Le CESR poursuivra ses travaux en exploitant quelques points jugés essentiels afin de nourrir à nouveau la réflexion des décideurs de notre avenir.

Des choix liés à l'urgence ou à l'ampleur des enjeux.

Il ne prétend pas à l'exhaustivité au niveau de chaque thème retenu et a donc fait des choix liés à l'ampleur et à l'urgence des problèmes ou à l'expertise de quelques-uns de ses membres, capables de nourrir un débat de qualité sur un sujet particulier.

Entrepreneurs, chercheurs, la Société civile toute entière pas assez impliquée.

Formé de personnes d'horizons, de formations et de cultures très diversifiés, il prétend à une forme d'expression de la Société Civile. A ses compétences doivent se joindre celles des entrepreneurs de projets, des chercheurs en toutes disciplines, trop peu impliqués dans un dialogue commun et constructif sur l'avenir... à eux de compléter cette contribution.